

**Совет Безопасности**

Distr.: General
2 June 2020
Russian
Original: English

# Ситуация в Мали

## Доклад Генерального секретаря

## I. Введение

1. В своей резолюции 2480 (2019) Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2020 года и просил меня представлять каждые три месяца доклад об осуществлении данной резолюции. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени представления моего предыдущего доклада (S/2020/223) от 20 марта 2020 года. В доклад включены также оценки: a) прогресса, достигнутого в осуществлении приоритетных задач, изложенных в пункте 4 резолюции 2480 (2019); и b) хода осуществления пункта 13 резолюции 2391 (2017) Совета.

## II. Основные события

### A. Выборы в законодательные органы

2. Благодаря динамике, достигнутой в ходе всеобъемлющего национального диалога, выборы в законодательные органы были проведены 29 марта и 19 апреля в мирной обстановке, несмотря на отсутствие безопасности и опасения, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). По сообщениям, явка избирателей составила 36 процентов в первом туре и 35 процентов — во втором туре. По всей стране было развернуто порядка 5000 национальных наблюдателей. Был зарегистрирован ряд инцидентов, включая похищение кандидатов, местных и традиционных лидеров и должностных лиц, занимающихся проведением выборов, уничтожение избирательных материалов и вмешательство вооруженных групп. Лидер оппозиции и председатель партии «Союз за республику и демократию» Сумаила Сиссе был похищен предположительно насильственными экстремистами 25 марта во время проведения кампании в поддерживающем его Ниафунке, область Томбукту. Усилия по освобождению г-на Сиссе, координируемые правительством, продолжаются.

3. Результаты первого и второго туров были объявлены соответственно 9 и 30 апреля. Правящая партия «Объединение за Мали» получила 51 место из 147; за ней следуют «Альянс за демократию в Мали — Панафриканская партия за







свободу, солидарность и справедливость» (24 места) и «Союз за республику и демократию», возглавляемый г-ном Сиссе (19 мест). Среди избранных новых членов парламента 41 женщина, в то время как в предыдущем составе этого органа их было 14, то есть наблюдается увеличение доли женщин среди членов парламента на 19 процентов. После подтверждения 30 апреля окончательных результатов Конституционным судом в Бамако, Кати, Сикасо и Северe прошел ряд протестов.

## B. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

4. Несмотря на прогресс в проведении выборов, международная посредническая группа отметила сохраняющиеся разногласия между сторонами, подписавшими Соглашение о мире и примирении в Мали, которые препятствовали скорейшему осуществлению некоторых основных аспектов Соглашения, в частности передислокации оставшихся элементов реорганизованной армии в Кидаль.

5. Комитет по осуществлению Соглашения провел 5 мая свою тридцать девятую сессию в штаб-квартире МИНУСМА в особом порядке с учетом ограничений, вызванных COVID-19. Участники постановили включить в состав Комитета к его следующему заседанию шесть женщин. Комитет также настоятельно призвал стороны ускорить этап «ликвидации отставания» в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции/интеграции бывших комбатантов с целью достичь целевого показателя в 3000 человек, которые будут передислоцированы на север Мали.

6. Техническая комиссия по безопасности проводила очередные и внеочередные сессии для обсуждения порядка передислокации реорганизованных подразделений армии.

7. 13 апреля Независимый наблюдатель за осуществлением Мирного соглашения опубликовал свой последний доклад, в котором в качестве основных препятствий на пути осуществления Соглашения указываются задержки в проведении административно-территориальной реформы и проблемы, связанные с передислокацией реорганизованных подразделений армии на север.

8. МИНУСМА продолжала поддерживать усилия правительства по борьбе с безнаказанностью и распространению государственной власти, охватывающие в том числе правосудие и пенитенциарные службы, на севере и в центре страны. Делегация Министерства юстиции при поддержке МИНУСМА посетила Кидаль для оценки состояния учреждений юстиции и разработки рекомендаций по повышению их эффективности. Миссия обеспечивала тюрьмы и трибуналы медицинскими и санитарными принадлежностями с целью помочь учреждениям юстиции сохранить важнейшие услуги во время пандемии. Президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта помиловал 1447 заключенных в целях защиты людей в местах содержания под стражей от угрозы COVID-19.

9. Миссия, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) оказывали техническую помощь Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, уделяя приоритетное внимание расследованию ситуаций, которые могут дестабилизировать мирный процесс, включая межобщинное насилие в центральной части страны.

## C. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

10. Правительство продолжало, хотя и более медленными темпами, прилагать усилия в поддержку инициатив по налаживанию диалога и достижению примирения через свой Политический кризисный центр для центральной части Мали. Поскольку правительство сосредоточило внимание на выборах и ограничениях в связи с COVID-19, оно приостановило некоторые мероприятия на местах в конце марта, в том числе в округах Банкас и Дуэнца, область Мопти.

11. Террористические нападения на гражданское население, Малийские силы обороны и безопасности и международные силы по-прежнему являлись одним из факторов насилия в центральной части страны, затрагивающим все общины. Национальные силы при поддержке МИНУСМА и международных сил активизировали усилия по защите гражданского населения, в том числе посредством патрулирования. Несмотря на эти усилия, патрули МИНУСМА по-прежнему сталкивались с препятствиями, чинимыми «Дан нан амбассагу» — группой ополченцев, связанных с общиной догон.

12. При поддержке МИНУСМА в четырех коммунах округов Дуэнца и Бандиагара были созданы комитеты по примирению. В марте при поддержке Организации Объединенных Наций была проведена серия встреч в рамках диалога на уровне общин. В результате диалога были заключены местные мирные соглашения в коммуне Тогере-Кумбе, округ Тененку, и в деревнях Воко и Нема, коммуна Нема-Баденьякафо, округ Дженне. Несмотря на соглашения, насилие в этих районах продолжалось. МИНУСМА также разработала интерактивные программы по вопросам примирения и социальной сплоченности на языках догон и фулани.

13. Миссия оказывала поддержку своим национальным партнерам в разработке эффективных превентивных мер, с тем чтобы правительство могло продолжать важнейшие мероприятия, несмотря на COVID-19.

## D. События в регионе

14. Сохраняющиеся террористические угрозы, усугубляемые пандемией, оставались главной причиной беспокойства стран Сахельского региона, причем террористические группы продолжали пользоваться недостаточным государственным присутствием во многих районах. Буркина-Фасо, Мали и Нигер в координации с французскими силами активизировали контртеррористические операции в районе на стыке трех границ. В результате были освобождены шесть заложников, удерживавшихся «Исламским государством в Большой Сахаре» в Гаргасе и Фererio (Буркина-Фасо), и было ликвидировано несколько членов этой группы.

15. 16 марта министры обороны Буркина-Фасо и Мали встретились в Бамако в целях укрепления военного сотрудничества в районе Липтако-Гурма. 5 мая министры иностранных дел Буркина-Фасо и Мали обсудили в режиме видеоконференции положение 6514 малийских беженцев, проживающих в лагере Ментао близ Джибо на севере Буркина-Фасо, в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека в отношении беженцев в этом лагере.

16. В марте Сахельская группа пяти приступила к осуществлению своей первой, самой крупной на сегодняшний день, региональной операции в районе на стыке границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером.

## E. События в сфере безопасности

17. Террористические группы, связанные с «Аль-Каидой» и «Исламским государством», продолжали совершать нападения на сотрудников сил безопасности и гражданских лиц в северной и центральной частях Мали; при этом поступали сообщения о новых столкновениях между этими группами. Гражданские лица по-прежнему становились жертвами насилия со стороны террористических групп и объектами межобщинных нападений в центральной части Мали. В отчетный период в результате 190 инцидентов в общей сложности 169 гражданских лиц погибли и 79 получили ранения, что представляет собой сокращение по сравнению с предыдущим отчетным периодом. На область Мопти приходилось более 51 процента инцидентов.

18. На севере Мали наиболее серьезную угрозу безопасности по-прежнему представляли террористические группы. Боевики «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» и «Исламского государства в Большой Сахаре» сохраняли свое присутствие в областях Гао, Томбукту и Менака. 29 марта в результате подрыва общественного транспортного средства на взрывном устройстве в округе Ниафунке, область Томбукту, погибли 9 гражданских лиц.

19. В центральной части Мали продолжались столкновения между ополченцами, связанными с общинами догон и фулани, а также нападения террористических групп. 11 апреля подозреваемые террористы совершили нападение на лагерь Суфурулае, в котором проживают 292 бывших комбатанта, участвующих в программе сокращения масштабов насилия в общинах. Пять человек были ранены.

20. Продолжалось межобщинное насилие, и поступали также сообщения о столкновениях внутри общин. По сообщениям, 28 апреля в округе Коро 11 членов общины догон, возвращавшихся с мирных переговоров, попали в засаду, устроенную предположительно связанными с их общиной ополченцами.

21. В центральной части Мали были зафиксированы приведшие к жертвам столкновения между боевиками «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» и «Исламского государства в Большой Сахаре», которые борются за контроль над районами и маршрутами незаконного оборота. В марте и апреле поступили сообщения о ряде столкновений между этими группами в области Мопти, приведших к гибели и ранениям гражданских лиц.

22. В отчетный период МИНУСМА и национальные и международные силы по-прежнему подвергались асимметричным нападениям. МИНУСМА подверглась 26 нападениям, в ходе которых 3 миротворца и 1 подрядчик погибли и 24 человека получили ранения. Это представляет собой увеличение по сравнению с предыдущим периодом, когда, по сообщениям, на МИНУСМА было совершено 22 нападения, в результате которых 43 миротворца получили ранения. Наибольшее число нападений по-прежнему было зарегистрировано в области Мопти (15), за которой следуют области Кидаль (6), Гао (3), Менака (1) и Томбукту (1).

23. Наиболее серьезное нападение с применением самодельного взрывного устройства на МИНУСМА произошло 10 мая в Агельхоке, Кидаль. Три миротворца погибли, и четверо были тяжело ранены.

24. Национальные силы обороны и безопасности подверглись 49 нападениям, в результате которых 67 военнослужащих погибли и 86 получили ранения; при этом нападения с наибольшим числом жертв были совершены 19 марта в Таркинте и 6 апреля в Бамбе, округ Бурем, область Гао. В Таркинте 30 военнослужащих погибли и 20 получили ранения, а в Бамбе 25 военнослужащих погибли

и 12 получили ранения. Миссия провела 11 медицинских эвакуаций для перевозки 37 тяжелораненых военнослужащих национальных вооруженных сил.

25. По сравнению с 9 инцидентами в предыдущий период, в ходе которых погибли 10 и были ранены 8 гражданских лиц, наблюдалось увеличение числа жертв инцидентов, связанных с применением взрывчатых веществ и затрагивающих гражданских лиц: на всей территории Мали в ходе 6 инцидентов погибли 15 и были ранены 14 гражданских лиц.

26. После вывода войск в ноябре 2019 года национальная армия вернулась на базу в Лаббезанге в округе Ансонго, область Гао. В рамках операции «Сека» Миссия активизировала патрулирование на всей территории округа Ансонго и развернула вдоль главных осей временные оперативные базы, оказывая поддержку недавно восстановленным силам обороны и содействуя защите гражданского населения, в том числе путем обнаружения и уничтожения нескольких самодельных взрывных устройств.

27. Усилия национальной армии по консолидации небольших баз и сосредоточению своих подразделений в центральной части Мали способствовали повышению эффективности ее защиты от угроз в этом районе и реагирования на них, хотя во многих районах возник вакуум в сфере безопасности. В целях обеспечения защиты гражданского населения и представителей государства армия провела операции в округах Банкас, Дженне, Дуэнца и Мопти.

28. В рамках операции «Баффало» и в координации с национальными силами обороны и безопасности Миссия расширила свое присутствие в районах центральной части страны, где национальные силы имеют ограниченное присутствие, включая округа Банкас, Бандиагара и Коро, область Мопти. Развертывание Миссии в этих районах высокого риска помогло предотвратить некоторые нападения в них, хотя из-за нехватки авиационных средств МИНУСМА не смогла вовремя добраться до некоторых «горячих точек».

# III. Оценка хода осуществления приоритетных задач, упомянутых в пункте 4 резолюции 2480 (2019)

## A. Конституционная реформа после проведения широких консультаций при всестороннем участии малийских партий, политической оппозиции и гражданского общества

29. Урегулирование разногласий в отношении процесса пересмотра Конституции было одной из основных целей проведенного в 2019 году всеобъемлющего национального диалога. В ходе диалога была принята резолюция о проведении в первоочередном порядке выборов в законодательные органы до мая 2020 года, а затем — конституционного референдума. Как указывалось выше, два тура выборов в законодательные органы состоялись соответственно 29 марта и 19 апреля.

30. Принимая во внимание обеспокоенность, выраженную подписавшими Соглашение движениями, правительство постановило провести дополнительные выборы в законодательные органы в 11 округах и 2 областях (Тауденни и Менака) на севере Мали. 15 апреля министр территориального управления и децентрализации учредил комиссию, которой было поручено создать временные органы власти и провести подготовку к выборам в этих районах к концу года. Главная оппозиционная коалиция, «Фронт в защиту демократии», осудила решение о проведении дополнительных выборов, заявив, что другие районы на юге и в центре Мали также должны получить возможность расширить

представленность в парламенте. Мой Специальный представитель будет продолжать работать со всеми сторонами в целях содействия достижению консенсуса в отношении проведения дополнительных выборов, что является важным шагом в осуществлении Мирного соглашения.

31. Несмотря на прогресс в ведении всеобъемлющего национального диалога, обсуждение вопроса о сроках проведения конституционного референдума продолжалось. Новая Национальная ассамблея сыграет важную роль в подготовке и определении последовательности проведения политических и институциональных реформ в Мали.

32. Продвижение ключевых реформ, указанных в Мирном соглашении, по-прежнему имеет решающее значение, и стороны следует настоятельно призвать:

**безотлагательно принять пересмотренную «дорожную карту» с четким, реалистичным и обязательным графиком реализации приоритетных задач в рамках политического и институционального компонента Мирного соглашения; и принять меры для расширения представленности северных районов Мали в парламенте путем проведения запланированных дополнительных выборов в законодательные органы, проведения конституционного референдума в целях принятия ключевых институциональных реформ, предусмотренных Соглашением, и проведения областных и местных выборов, по итогам которых начнут функционировать областные ассамблеи и местные советы, в целях обеспечения более широкого участия местного населения, в том числе на севере Мали, в административном управлении.**

## B. Передача местным органам власти децентрализованных государственных функций и принятие закона о создании территориальной полиции

33. Эффективная децентрализация государственных функций по-прежнему имела решающее значение для расширения возможностей государственных должностных лиц, направленных в северные районы, для более эффективного осуществления ими своих полномочий. Проекты указов, предусматривающие конкретные шаги по передаче полномочий в 10 (из 42) приоритетных областях, еще не подписаны. Они касаются областей сельского хозяйства, здравоохранения, образования, градостроительства, рыболовства, животноводства, горнодобывающей промышленности и энергетики, дел молодежи и спорта, культуры и водоснабжения и санитарии. МИНУСМА продолжала использовать свои добрые услуги для побуждения малийских должностных лиц к принятию конкретных мер по обеспечению эффективной децентрализации и содействовала проведению консультативных семинаров с основными заинтересованными сторонами.

34. Продолжалось обсуждение вопроса о создании территориальных полицейских сил. После консультаций с движениями, подписавшими Соглашение, 25 марта Совет министров одобрил законопроект и связанный с ним указ о создании территориальных полицейских сил для представления на рассмотрение Национальной ассамблеи. Предполагается, что территориальные полицейские подразделения будут оказывать мэрам поддержку в проведении местной налоговой политики; поддерживать общественный порядок и обеспечивать безопасность в процессе выполнения технических функций муниципального уровня и децентрализованных государственных функций. МИНУСМА поддерживала разработку стратегии развертывания территориальных полицейских подразделений и готова оказать техническую поддержку в наборе и подготовке сотрудников первых подразделений.

35. По состоянию на 30 апреля процентная доля государственных должностных лиц, находящихся в своих местах службы на севере Мали, по сравнению с предыдущим отчетным периодом не изменилась. На местном уровне их присутствие сократилось: еще 22 процента префектов (5) и супрефектов (36) переехали в основные областные города из соображений безопасности. В центральной части страны процентная доля руководителей органов гражданской администрации, находящихся в своих местах службы в области Мопти, еще более сократилась и составила 22 процента, причем было развернуто лишь 13 процентов супрефектов.

36. Хотя в бюджете правительства на 2020 год предусматривается передача 23,1 процента государственных поступлений субнациональным органам власти при последующем постепенном достижении запланированного показателя в 30 процентов государственных поступлений, отсутствие банковских учреждений и финансовых услуг в Кидале, Менаке и Тауденни по-прежнему препятствовало дальнейшему прогрессу в этой сфере.

37. Необходимы конкретные меры по ускорению передачи местным органам власти децентрализованных государственных функций и создания территориальной полиции. К правительству обращен настоятельный призыв:

**завершить полную передачу полномочий в 10 областях, перечисленных в пункте 33 выше, и принятие необходимого законодательства о территориальной полиции, а также разработку плана набора, подготовки и развертывания по итогам всеохватного процесса консультаций при всестороннем участии правительства, вооруженных групп, подписавших Соглашение, политической оппозиции и гражданского общества. Развертывание первых подразделений территориальной полиции следует осуществлять с уделением первоочередного внимания северной и центральной частям Мали.**

## C. Передислокация реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности на север Мали

38. Передислокация реорганизованных подразделений в Кидаль, Гао, Томбукту и Менаку представляет собой важный шаг на пути к восстановлению государственной власти на севере Мали. Добрые услуги моего Специального представителя играли решающую роль в урегулировании сторонами разногласий и достижении ими договоренности об условиях передислокации. МИНУСМА продолжала оказывать важнейшую политическую и материально-техническую поддержку, а также поддержку в области безопасности передислоцированным подразделениям на севере Мали.

39. По состоянию на 7 мая на севере страны в составе реорганизованных подразделений национальных вооруженных сил было развернуто 1189 военнослужащих: 357 — в Гао, 400 — в Кидале, 104 — в Менаке и 328 — в Томбукту. В общей сложности 397 человек являются военнослужащими вооруженных сил, а 792 человека — бывшими комбатантами «Координации движений Азавада», коалиции вооруженных групп «Платформа» и некоторых вооруженных групп, не подписавших Соглашение. Остальные 538 (из в общей сложности 1330) бывших комбатантов, включенных в состав вооруженных сил, были передислоцированы в составе национальной гвардии и контртеррористических подразделений после заключения в декабре 2019 года соглашения между малийскими сторонами. Они развернуты в Бамако и на юге и в центре Мали.

40. Переброска дополнительной роты реорганизованной армии из Гао в Кидаль была приостановлена 6 мая после возникновения разногласий между подписавшими Соглашение сторонами. В письме от 16 мая на имя председателя Комитета по осуществлению Соглашения «Координация движений Азавада» отметила, что число ее комбатантов в составе реорганизованной роты не эквивалентно одной трети подразделения, как было согласовано ранее.

41. В Гао и Томбукту реорганизованные подразделения взяли под свой контроль и ответственность обеспечение безопасности лагерей Оперативного координационного механизма. В Томбукту они приступили к осуществлению патрулирования вдоль главных осей и обеспечению безопасности избирательных участков и соблюдения комендантского часа, введенного в связи с COVID-19. Их деятельность была менее заметна в Менаке, и все реорганизованные подразделения при поддержке Миссии Европейского союза по подготовке проходят подготовку в целях повышения внутренней сплоченности.

42. В Кидале, где прибытие реорганизованных подразделений в феврале ознаменовало собой первое официальное присутствие государственных органов безопасности с 2012 года, этим подразделениям еще только предстоит приступить к работе и укрепить сплоченность. МИНУСМА продолжает оказывать поддержку, в том числе посредством принятия мер по обеспечению безопасности в лагере.

43. Чтобы развернутые реорганизованные подразделения могли приступить к работе, потребуется прохождение подготовки и принятие других конкретных мер по укреплению сплоченности, а также активные шаги со стороны подписавших Соглашение вооруженных групп, позволяющие этим подразделениям постепенно взять на себя основные функции. Необходимо также, чтобы правительство предоставило дополнительные технические средства.

44. Следующие шаги в рамках всеобъемлющего плана передислокации включают завершение этапа «ликвидации отставания» в целях разоружения, демобилизации и интеграции оставшихся 510 комбатантов. Когда в конце марта операция была приостановлена в целях предотвращения распространения COVID-19, подписавшие Соглашение движения еще не представили списки лиц, которые должны были участвовать в этом процессе. Разногласия в коалиции вооруженных групп «Платформа» по поводу квот по-прежнему затрудняют обсуждение и затягивают процесс, несмотря на активное содействие международной посреднической группы.

45. За этапом «ликвидации отставания» последует интеграция оставшихся 1160 военнослужащих бывшего Оперативного координационного механизма для достижения цели передислокации 3000 человек. Затем будет проводиться биометрическая регистрация 74 000 предварительно отобранных бывших комбатантов в Гао, Мопти, Томбукту, Менаке и Кидале. После ее завершения, как предполагается, в общей сложности 10 000 бывших комбатантов войдут в состав национальных сил обороны и безопасности и системы государственного управления, а 16 000 комбатантов воспользуются пакетом мер по социально-экономической реинтеграции, предусмотренным программой разоружения, демобилизации и реинтеграции.

46. Для достижения дальнейшего прогресса необходимо настоятельно призвать малийские стороны:

**завершить этап «ликвидации отставания» в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции/интеграции и передислокацию на север Мали всех бывших комбатантов, которые прошли через ускоренный процесс, как это предусмотрено в Мирном**

**соглашении; и принять конкретные меры для обеспечения того, чтобы развернутые подразделения постепенно брали на себя больше функций в районах своей дислокации.**

## D. Развитие Северной зоны развития

47. Состоявшийся в марте визит премьер-министра Мали Бубу Диссе на север, в частности в Кидаль, Тесалит и Агельхок, был призван продемонстрировать приверженность правительства активизации усилий в поддержку устойчивого развития на севере Мали после создания Северной зоны развития в июле 2019 года и начала функционирования фонда устойчивого развития. Премьер-министр объявил о ряде проектов, которые будут реализованы в области, включая строительство главной дороги из Бурема в Кидаль и центра профессиональной подготовки молодежи, а также обновление мест отдыха верблюдов.

48. Обзор проекта в области развития был начат 21 марта на заседании Руководящего комитета фонда устойчивого развития под председательством премьер-министра. На заседании Комитет также утвердил руководство фонда по административным, финансовым и бухгалтерским процедурам.

49. Создание межрегионального консультативного совета, функции которого будут заключаться в содействии координации и поддержке подготовки проектов в области развития для представления фонду, по-прежнему задерживается. Ожидается, что совет будет играть решающую роль в оказании помощи областным властям на севере страны в эффективной подготовке и представлении проектов в области развития и управлении их реализацией.

50. Обеспечение полноценного функционирования Северной зоны развития остается крайне важным для создания экономических возможностей на севере страны, где у многих общин по-прежнему нет доступа к основным социальным услугам. Прогресс может быть достигнут, если правительство и движения, подписавшие Соглашение:

**учредят межрегиональный консультативный совет после проведения консультаций со всеми соответствующими партнерами в целях обеспечения начала функционирования Северной зоны развития; и предпримут конкретные шаги по осуществлению экспериментальных проектов на севере Мали.**

## E. Участие женщин

51. На семинаре высокого уровня, проведенном в январе при поддержке МИНУСМА и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), были приняты конкретные меры по активизации участия женщин в мирном процессе и более широкой политической жизни. Они включали увеличение числа женщин в механизмах контроля за выполнением Мирного соглашения с 3 до 30 процентов; создание независимого женского наблюдательного органа для контроля за мирным процессом; и создание механизма контроля за выполнением принятых мер. В настоящее время идет процесс отбора шести женщин в состав Комитета по осуществлению Соглашения; один из доноров предоставил финансирование для их участия.

52. На выборах в законодательные органы была избрана 41 женщина, что составляет более 27 процентов депутатов Национальной ассамблеи, то есть в три раза больше по сравнению с 14 женщинами (или 9,52 процента) в предыдущем

составе этого органа, хотя и меньше требуемого законом показателя представленности в 30 процентов. Просветительские мероприятия, направленные на расширение прав и возможностей лидеров и кандидатов из числа женщин и активизацию деятельности политических партий, способствовали расширению взаимодействия, возможностей и признания участия женщин в работе государственных учреждений.

53. Необходимо приложить больше усилий для обеспечения того, чтобы за этим расширением представленности последовали действия, приносящие пользу всем женщинам. В целом представленность женщин в большинстве государственных учреждений составляет менее требуемых 30 процентов. Женщины по-прежнему составляют меньшинство в других ключевых учреждениях, включая Национальную комиссию по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Национальный совет по реформе сектора безопасности и временную администрацию на уровне областей и округов.

54. Правительство Мали, подписавшие Соглашение движения, политические партии и группы гражданского общества следует настоятельно призвать при поддержке их партнеров:

**обеспечить выполнение в полном объеме рекомендаций семинара высокого уровня, увеличение представленности женщин в Комитете по осуществлению Соглашения и функционирование женского наблюдательного органа для контроля за осуществлением Мирного соглашения.**

# IV. Оценка хода осуществления пункта 13 резолюции 2391 (2017)

55. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в пункте 39 резолюции 2480 (2019), Секретариат, МИНУСМА и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами провели оценку хода осуществления пункта 13 резолюции 2391 (2017).

56. Темпы оперативной деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти значительно возросли. После пересмотра своей стратегической концепции операций и создания в Ниамее механизма совместного командования Объединенными силами, французскими силами и другими структурами по обеспечению безопасности в Сахельском регионе Объединенные силы приступили в марте к проведению своей первой региональной операции, операции «Сама». В целом считалось, что материально-техническая и оперативная поддержка со стороны МИНУСМА является крайне необходимой, а поставка расходных материалов для жизнеобеспечения — важнейшим фактором, способствующим расширению и поддержанию деятельности Объединенных сил.

57. Однако многочисленные трудности не позволили Объединенным силам в полной мере воспользоваться поддержкой, оказываемой МИНУСМА. В резолюции 2480 (2019) предусматривается, что Объединенные силы и другие партнеры несут ответственность за обеспечение поставок расходных материалов для жизнеобеспечения в их соответствующие районы операций, когда они находятся за пределами Мали. Вместе с тем Объединенные силы располагают ограниченными возможностями для сбора расходных материалов для жизнеобеспечения в установленных пунктах получения материалов в Мали и их транспортировки в другие сектора. В ряде случаев Объединенным силам не удалось забрать пайки, доставленные МИНУСМА в установленные пункты получения материалов

(Бамако, Гао и Мопти). В соответствии с техническим соглашением МИНУСМА и Объединенные силы договорились о создании дополнительных пунктов получения пайков в Ансонго и Дуэнце с оговоркой о том, что поставка пайков в них будет осуществляться только в ограниченных количествах с учетом расписания движения автоколонн Миссии и возможностей хранения. Менака была исключена из-за отсутствия достаточной инфраструктуры для хранения пайков и топлива. К французским силам часто обращались с просьбами об оказании помощи в транспортировке пайков с использованием их авиационных средств.

58. Процедуры эвакуации пострадавших на территории Мали хорошо отлажены, и МИНУСМА несколько раз эвакуировала военнослужащих Объединенных сил. Силы безопасности, развернутые в Мали, также создали эффективные механизмы координации и оказывают друг другу помощь в экстремальных ситуациях. Вместе с тем МИНУСМА не уполномочена и не в состоянии обеспечивать эвакуацию пострадавших за пределами территории Мали. В некоторых случаях международные силы оказывали ограниченную помощь в этом отношении.

59. В январе Объединенные силы обратились к МИНУСМА с просьбой об оказании поддержки в поставке и сборке модулей для их нового временного штаба в Бамако. МИНУСМА в порядке исключения отреагировала на эту просьбу положительно. Кроме того, Объединенные силы обратились к МИНУСМА с просьбой оказать поддержку в укреплении их лагерей в Буликесси и Теси, которые являются стратегически важными пунктами в Мали.

60. Хотя создание в рамках Объединенных сил системы соблюдения стандартов в области прав человека является беспрецедентным проектом по своим масштабам и сфере охвата, а осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, является необходимым условием оказания МИНУСМА поддержки Объединенным силам, сохраняются серьезные проблемы, обусловленные сложностью операций, непрозрачностью структур командования и управления Объединенных сил, в том числе при сотрудничестве с национальными вооруженными силами, и нехваткой у Организации Объединенных Наций потенциала в области мониторинга и расследований на местах, особенно за пределами Мали, для поддержки и отслеживания осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Эти проблемы часто препятствуют эффективному принятию решений, обмену информацией (в том числе о жертвах среди гражданского населения) и осуществлению последующих мер, особенно в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека и судебными разбирательствами.

61. С учетом этих проблем было выделено несколько вариантов повышения эффективности международной поддержки, оказываемой Объединенным силам, которые приведены ниже.

## A. Варианты повышения эффективности международной поддержки, оказываемой Объединенным силам Сахельской группы пяти

62. По мнению большинства партнеров, нынешний подход не является устойчивым в долгосрочной перспективе, особенно с учетом вероятного расширения оперативной деятельности в Сахеле после создания Коалиции для Сахеля. Нынешний механизм поддержки полностью зависит от наличия донорского финансирования и не позволяет осуществлять долгосрочное планирование. Его нынешний мандат и последующие договоренности и процедуры, закрепленные в техническом соглашении, подписанном 23 февраля 2018 года между

Европейским союзом, Сахельской группой пяти и Организацией Объединенных Наций, несоизмеримы с потребностями контртеррористических операций, которые требуют максимальной гибкости.

### Вариант 1: создание специального самостоятельного отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, обеспечивающего полную материально-техническую и оперативную поддержку, включая транспорт, а также тактическую и стратегическую поддержку Объединенных сил

63. Я неоднократно выступал за санкционирование Советом Безопасности пакета мер материально-технической поддержки для Объединенных сил, аналогичного пакету мер для Миссии Африканского союза в Сомали и предоставляемого Организацией Объединенных Наций миссиям, не относящимся к Организации Объединенных Наций, за счет начисленных взносов. Я предлагаю это в качестве временной меры на период, пока Сахельская группа пяти не создаст и не укрепит свой собственный потенциал по поддержке своих сил.

64. Специальное отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Сахельской группы пяти могло бы предоставлять в районах операций Объединенных сил такой пакет мер, который включал бы следующее: организацию медицинской эвакуации по воздуху и соответствующего медицинского обеспечения; работу служб жизнеобеспечения, в том числе обеспечение продовольственного довольствия, топлива и воды в соответствии с потребностями Объединенных сил; предоставление расходных материалов, включая материалы для полевых защитных сооружений, комплекты первой помощи, тактическое палаточное имущество, оснащение жилых помещений и предметы медицинского назначения; техническую поддержку внедрения и применения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека; обеспечение возможностей для регулирования экологического воздействия; заключение контрактов на ремонтно-эксплуатационное обслуживание, поддержку в сфере геопространственных, телекоммуникационных и информационных технологий и инфраструктуры; и транспортное обслуживание и другие виды поддержки, предоставляемой Объединенным силам и их военнослужащим.

65. Этот вариант имел бы ряд преимуществ: он обеспечил бы устойчивое и предсказуемое финансирование и позволил бы осуществлять более долгосрочное планирование. Он также позволил бы Совету Безопасности наиболее эффективно контролировать поддержку, оказываемую Объединенным силам, и обеспечивать, чтобы эта поддержка предоставлялась в соответствии с надлежащими стандартами и нормами подотчетности при содействии применению в меняющемся региональном контексте многостороннего подхода. Создание такой структуры Организации Объединенных Наций, целиком ориентированной на оказание поддержки Объединенным силам и/или Коалиции для Сахеля, позволило бы провести четкое различие между МИНУСМА и операцией по материально-техническому обеспечению, предназначенной для поддержки региональных контртеррористических операций.

### Вариант 2: создание специального самостоятельного отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, оказывающего поддержку Объединенным силам, финансируемую из специального целевого фонда

66. Если Организация Объединенных Наций будет уполномочена оказывать поддержку Объединенным силам за пределами Мали, то в качестве временной альтернативной меры для оказания некоторых из вышеуказанных услуг она

могла бы учредить пакет мер материально-технической поддержки для Объединенных сил через специальный целевой фонд. Средства на регулирование и отслеживание оказания поддержки также должны были бы поступать из целевого фонда добровольных взносов. Объем оказываемой поддержки и ее эффективность зависели бы от уровня устойчивого финансирования со стороны доноров, что сказывалось бы на своевременности планирования и предоставления предметов снабжения и услуг. В рамках этого варианта Секретариат стремился бы использовать свой обширный опыт оказания поддержки полевым структурам при поиске практических решений некоторых из этих проблем.

**Вариант 3**

67. В отсутствие более комплексного решения для выполнения неотложных задач в краткосрочной перспективе можно было бы использовать следующие альтернативы. Они не обязательно являются взаимоисключающими и могут рассматриваться как по отдельности, так и в сочетании друг с другом.

### a) Укрепление потенциала Объединенных сил в области закупки и поставки расходных материалов для жизнеобеспечения

68. Наиболее устойчивой альтернативой было бы укрепление собственного потенциала Объединенных сил в области закупки и поставки расходных материалов для жизнеобеспечения их контингентов. Доноры, которые уже оказывают широкую поддержку Сахельской группе пяти, могли бы предоставлять контингентам субсидии для самостоятельной закупки ими местных расходных материалов для жизнеобеспечения. Этот вариант можно было бы изучить, в частности, применительно к пайкам и топливу.

69. Параллельно с этим можно было бы применять долгосрочный и комплексный подход, предусматривающий наращивание потенциала Объединенных сил или исполнительного секретариата Сахельской группы пяти для создания собственной системы закупок. Для этого потребовалось бы наделить Объединенные силы или исполнительный секретариат правоспособностью заключать коммерческие соглашения с поставщиками, а также получать платежи от третьих сторон и рассчитываться с ними.

### b) Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали продолжает обеспечивать пайками и топливом, но другие партнеры поставляют или договариваются с транспортно-экспедиторскими компаниями напрямую о поставке

70. Для устранения сохраняющейся нехватки транспортных и складских мощностей Объединенных сил донор мог бы заключить договор со своими транспортно-экспедиторскими компаниями на поставку в районы операций Объединенных сил расходных материалов для жизнеобеспечения, закупаемых МИНУСМА. При этом подходе не потребовалось бы внесения никаких корректировок в мандат Миссии.

### c) Совет Безопасности уполномочивает Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали осуществлять поставку расходных материалов для жизнеобеспечения за пределы ее района операций

71. В качестве альтернативы Совет Безопасности мог бы расширить мандат МИНУСМА и уполномочить Миссию осуществлять поставку расходных материалов для жизнеобеспечения за пределы нынешних пунктов получения материалов в Мали в районы, расположенные ближе к районам операций

Объединенных сил в Мали, Буркина-Фасо, Нигере, Мавритании и Чаде. Успех этого механизма поддержки зависел бы от наличия коммерческих подрядчиков и добровольных взносов доноров. Организация Объединенных Наций ни при каких обстоятельствах не поставляет расходные материалы для жизнеобеспечения в районы боевых действий. Вода, пайки и топливо для ее собственных контингентов поставляются в пункты получения материалов через подрядчика, предоставляющего услуги «под ключ».

72. Объединенные силы заявили, что за пределами Мали они предпочли бы получать расходные материалы для жизнеобеспечения в столицах четырех других государств — членов Сахельской группы пяти, если доставка в их районы операций не представляется возможной. В рамках этого варианта соответствующие страны могли бы принять решение о типе поставляемого продовольствия (пайки или свежие продукты питания), часть которого могла бы приобретаться на местных рынках и которое закупалось бы и поставлялось подрядчиком, нанятым МИНУСМА. При таком подходе потребовалось бы набрать специальных сотрудников для осуществления процесса закупок, контроля за исполнением контрактов и оперативной деятельности, поскольку ресурсов, имеющихся в настоящее время у МИНУСМА для оказания такой поддержки, недостаточно. Кроме того, Организации Объединенных Наций необходимо было бы создать правовую базу и обеспечить освобождение от уплаты налогов и других пошлин, а также привилегии и иммунитеты своих подрядчиков в каждом государстве — члене Сахельской группы пяти, где будет оказываться поддержка.

73. Такая модель потребовала бы принятия мер по обеспечению безопасности и наличия коммерческих подрядчиков, работающих в этих районах. МИНУСМА не имеет ни мандата, ни ресурсов для обеспечения безопасности третьих сторон за пределами малийской территории и разрешенных пунктов выгрузки. Эта модель также была бы сопряжена со значительными трудностями в плане материальной ответственности, с учетом того что в прошлом транспортно-экспедиторские компании предъявляли МИНУСМА существенные претензии в связи с повреждением или уничтожением имущества в результате враждебных действий. Любая такая договоренность потребовала бы от доноров необходимых финансовых средств для покрытия этих потенциальных обязательств.

## B. Эвакуация пострадавших

74. По мнению партнеров, единственным устойчивым решением является укрепление собственного потенциала Объединенных сил в области эвакуации пострадавших. Для этого потребуются дополнительные финансовые ресурсы и экспертные знания, а также авиационные средства. Тем временем Организации Объединенных Наций или другим партнерам следует предоставлять поддержку в укреплении потенциала контингентов Объединенных сил по оказанию первой помощи.

## C. Инженерное обеспечение

75. При наличии финансирования МИНУСМА, передав на внешний подряд осуществление проекта, смогла бы обеспечивать поддержку горизонтальных инженерных работ по укреплению лагерей Буликесси и Теси. Однако для этого потребуется обеспечить охранное сопровождение и защиту объектов. Крайне необходим будет план инженерно-строительных работ по возведению вертикальных сооружений другими партнерами, привязанный к завершению горизонтальных работ. Другие партнеры могли бы продолжать основное инженерное

обеспечение на объектах в Мали и за его пределами. С учетом его опыта в этой области Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов могло бы оказывать инженерную поддержку, включая вертикальные инженерные работы на объектах в Мали и за его пределами, полагаясь также на безопасность, обеспечиваемую МИНУСМА или другим партнером.

## V. Положение в области прав человека

76. Положение в области прав человека продолжало ухудшаться, особенно в центральной части Мали. МИНУСМА документально зафиксировала 535 нарушений и злоупотреблений, что на 412 случаев больше, чем в предыдущий отчетный период, включая 275 нарушений со стороны вооруженных групп и 163 — со стороны национальных сил. Нарушения и злоупотребления включали внесудебные казни и другие убийства (203 жертвы), насильственные исчезновения (53), похищения (48), пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения (11), нарушение права на физическую неприкосновенность (97), произвольные аресты и задержания (123) и несколько случаев уничтожения имущества и мародерства, а также угроз и запугивания. Большинство случаев нарушения прав человека было зарегистрировано в области Мопти (241). Были зарегистрированы также случаи в Бамако (112) и в областях Гао (10), Каес (21), Кидаль (44), Менака (31), Сегу (25), Сикасо (6) и Томбукту (45).

77. Вооруженные группы, сформированные из местного населения, несут ответственность за наибольшее число нарушений прав человека (143) в контексте продолжающихся ответных нападений. Вооруженные лица из общины фулани несут ответственность по меньшей мере за 23 нападения, в результате которых погибли 82 мирных жителя, а вооруженные лица из общины догон несут ответственность за 7 нападений, унесших жизни 26 мирных жителей. Группа ополченцев «Дан нан амбассагу» продолжала принудительно вербовать гражданских лиц для пополнения своих рядов. Национальные вооруженные силы были причастны к 95 нарушениям прав человека, в результате которых по меньшей мере 34 гражданских лица были казнены без суда и следствия и еще 53 стали жертвами насильственного исчезновения в областях Мопти и Сегу.

78. 18 марта МИНУСМА опубликовала выводы миссии по установлению фактов в области прав человека в связи с совершенным 14 февраля нападением на Огоссогу, область Мопти. Она заключила, что вооруженные лица из общины догон спланировали, организовали и совершили нападение, в результате которого погибло по меньшей мере 35 представителей народа фулани (29 мужчин, 1 женщина и 5 детей), 3 человека получили ранения и 19 человек по-прежнему числятся пропавшими без вести.

79. 30 апреля МИНУСМА выпустила ежеквартальную сводку о нарушениях прав человека. С начала 2020 года до конца марта было зарегистрировано 598 нарушений и злоупотреблений в области прав человека, что на 61,21 процента больше по сравнению с трехмесячным периодом с октября по декабрь 2019 года. Национальные силы обороны и безопасности, в том числе те из них, которые действуют в рамках Сахельской группы пяти, совершили 119 внесудебных казней, 32 насильственных исчезновения и 116 произвольных арестов. Большинство этих инцидентов произошло в областях Мопти и Сегу. Другие инциденты, с участием вооруженных сил Нигера, произошли в области Менака.

80. В марте президент Мали подписал декларацию в поддержку предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом в стране и реагирования на него.

81. В общей сложности было документально зафиксировано 228 серьезных нарушений в отношении 151 ребенка, в то время как в предыдущий отчетный период было зафиксировано 174 нарушения в отношении 103 детей. В то время как в 88 случаях виновные остаются неустановленными, 52 случая приписываются коалиции вооруженных групп «Платформа», 29 — экстремистским группам, 23 — национальным вооруженным силам, 14 — вооруженным элементам дозо, 9 — вооруженным элементам фулани, 1 — «Координации движений Азавада» и 12 — различным другим сторонам конфликта. В общей сложности 29 детей были убиты и 16 получили увечья, в том числе 13 девочек. Кроме того, было установлено, что 89 детей (все мальчики) в возрасте от 14 до 17 лет были завербованы: 21 — национальными вооруженными силами и 52 — подписавшими Соглашение вооруженными группами в области Гао, 14 — Фронтом освобождения Масины в областях Сегу и Мопти и 2 — группой «Дан нан амбассагу» в Мопти. В результате проведения Организацией Объединенных Наций информационно-разъяснительной работы дети были освобождены и вернулись в свои семьи.

## VI. Гуманитарная ситуация

82. Число внутренне перемещенных лиц в Мали возросло до 239 484 человек с 218 000 человек в марте (из них 54 процента — женщины). В области Мопти находится наибольшее число перемещенных лиц (99 598 человек, или 41 процент); затем следуют области Гао (58 040 человек), Томбукту (30 304 человека) и Сегу (24 291 человек). В настоящее время в Мали находится 28 765 беженцев из Нигера и Буркина-Фасо в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в этих странах.

83. Из 3,5 миллиона человек, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, 757 000 испытывают острую нехватку продовольствия. План гуманитарного реагирования на сумму 393 млн долл. США не профинансирован в полном объеме: по состоянию на 12 мая было получено 68,8 млн долл. США (17,5 процента). В связи с COVID-19 требуется еще 73 млн долл. США для устранения непредвиденных гуманитарных последствий.

84. Последствия COVID-19 усугубляют гуманитарные кризисы и ставят перед гуманитарными организациями новые задачи. Недавно введенные ограничения на границах и перебои в международных перевозках приводят к повышению цен и могут сказаться на продовольственной безопасности. Все большее число мигрантов также находится в сложном положении в Мали и не охвачено центрами временного размещения. До того как правительство закрыло все школы для предотвращения распространения вируса, 1261 школа уже была закрыта, в основном в области Мопти. В настоящее время от закрытия школ в Мали страдают в общей сложности 3,8 миллиона детей. Ожидается, что в ближайшие месяцы гуманитарная ситуация ухудшится, поскольку число нуждающихся, вероятно, увеличится, а 1,3 миллиона человек окажутся в критической ситуации вследствие отсутствия продовольственной безопасности. Увеличивается число уязвимых лиц, травмированных межобщинным насилием, нападениями вооруженных групп и предполагаемыми нарушениями прав человека, а также лиц, нуждающихся в психологической помощи.

## VII. Социально-экономическое положение

85. Ожидаемые последствия пандемии для экономики Мали заставили правительство пересмотреть свой прогноз на 2020 год, снизив показатель роста с 5 до

0,9 процента. Кризис приводит к сокращению объемов производства во вторичном и третичном секторах, денежных переводов граждан, работающих за рубежом, и налоговых поступлений, что чревато тем, что 800 000 человек окажутся за чертой бедности.

86. В отчетный период были утверждены 40 проектов с быстрой отдачей и 6 проектов по линии целевых фондов в поддержку осуществления мандата на общую сумму соответственно 1,33 млн долл. США и 2,3 млн долл. США. Среди них проекты, связанные с предоставлением основных социальных услуг, созданием инфраструктуры, осуществлением приносящих доход видов деятельности, предотвращением конфликтов, оказанием поддержки национальным силам обороны и предоставлением помощи правительству в реагировании на пандемию. 6 апреля Фонд миростроительства использовал свою инициативу по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи для содействия реализации новых проектов, направленных на расширение прав и возможностей женщин, обеспечение гендерного равенства и интеграции и вовлечение молодежи в мирный процесс.

# VIII. Потенциал Миссии

**Обновленная информация о плане адаптации Миссии**

87. МИНУСМА и Секретариат продолжали свои усилия по осуществлению плана адаптации Миссии, который должен позволить гражданскому, военному и полицейскому компонентам более эффективно выполнять свой мандат, особенно в области мирного урегулирования конфликтов и защиты гражданского населения. Информационно-разъяснительная работа со странами, предоставляющими войска, по-прежнему обеспечивала наличие необходимого потенциала. 19 мая Секретариат провел виртуальную конференцию по комплектованию сил, по итогам которой были объявлены обязательства в отношении платформ воздушной разведки, наблюдения и рекогносцировки, боевого вертолетного подразделения и госпиталя уровня II.

88. В соответствии с планом Миссия должна расширить свои базы в Гао и Мопти. В Гао расширение должно быть завершено к четвертому кварталу 2020 года. В Мопти правительство содействовало осуществлению плана адаптации Миссии, предоставив 16 апреля дополнительные земельные участки. Ограничения в связи с COVID-19 приведут к задержке сроков завершения работ по расширению лагерей.

**Военный компонент**

89. По состоянию на 15 мая был развернут военный контингент численностью 12 170 военнослужащих, что составляет 91,6 процента от утвержденной численности в 13 289 человек. Среди них 38 военных наблюдателей, 470 штабных офицеров и 11 662 военнослужащих в составе контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,85 процента.

**Полицейский компонент**

90. По состоянию на 15 мая был развернут полицейский контингент численностью 1722 человека, или 89,7 процента от утвержденной численности, включая 273 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1449 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. Доля женщин среди полицейских составляла 13,4 процента.

### Гражданский персонал

91. По состоянию на 23 апреля было развернуто 90 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 93 процента международных сотрудников (из них 25 процентов — женщины), 84 процента добровольцев Организации Объединенных Наций (из них 32 процента — женщины) и 89 процентов национальных сотрудников (из них 16 процентов — женщины).

### Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

92. В контексте пандемии МИНУСМА приняла срочные меры для защиты своего персонала и сохранения своей способности продолжать критически важные операции. Миссия укрепила политику и процедуры в области медицинского обслуживания и санитарии, модернизировала существующую медицинскую инфраструктуру и приняла меры по смягчению последствий распространения вируса и обеспечению того, чтобы сотрудники Организации Объединенных Наций не становились переносчиками инфекции. МИНУСМА также оказала поддержку в усилении национальных мер реагирования на COVID-19 с помощью предоставления соответствующего оборудования, материалов и инфраструктуры и путем проведения информационно-просветительских кампаний по радио «Микадо».

93. По состоянию на 27 мая тест на COVID-19 дал положительный результат у 73 сотрудников МИНУСМА и 6 сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций. Из заболевших сотрудников МИНУСМА 42 человека выздоровели, а 31 еще проходит лечение.

### Поведение и дисциплина

94. В отчетном периоде случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств зарегистрировано не было. МИНУСМА продолжала осуществлять стратегию Генерального секретаря по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в том числе путем проведения подготовки персонала и информационно-разъяснительной работы с местным населением.

### Экологические вопросы

95. МИНУСМА продолжала прилагать усилия для сведения к минимуму своего воздействия на окружающую среду путем разработки руководства по учету экологических соображений в рамках строительных проектов. Миссия также обращалась с биомедицинскими отходами, связанными с COVID-19, в соответствии со специальными руководящими принципами во избежание заражения через окружающую среду.

## IX. Замечания

96. Пандемия COVID-19 еще более усложнила и без того непростую ситуацию в Мали и Сахельском регионе. Она замедлила экономическую деятельность, усугубила тяжелую гуманитарную ситуацию и ситуацию в области безопасности и отразилась на некоторых аспектах политической жизни. Я воздаю должное правительству за оперативное реагирование на пандемию при поддержке Организации Объединенных Наций и за меры, принятые для прекращения распространения вируса. Несмотря на введенные в связи с пандемией ограничения, малийские стороны продолжали участвовать в осуществлении Мирного соглашения при поддержке международной посреднической группы и МИНУСМА. Это обнадеживает. Со времени завершения всеобъемлющего национального

диалога был достигнут значительный прогресс, и крайне важно сохранить динамику и удержать фокус на осуществлении Соглашения. Я призываю все стороны объединить усилия и вместе сосредоточиться на достижении прогресса в процессах реформ, предусмотренных в Соглашении. Я призываю стороны, подписавшие Соглашение, укреплять взаимное доверие и совместно работать над сохранением динамики мирного процесса, который остается единственным путем к достижению политической стабильности и повышению безопасности в Мали.

97. В соответствии с резолюциями, принятыми в рамках всеобъемлющего национального диалога, парламентские выборы были проведены до мая 2020 года, и в настоящее время в стране действует вновь избранная Национальная ассамблея. Я призываю членов парламента играть активную роль в формировании программы реформ и осуществлении Мирного соглашения. Мне особенно отрадно, что была избрана 41 женщина, что почти в три раза больше числа женщин в предыдущем составе законодательного органа, где их было 14. Я призываю все малийские заинтересованные стороны принять активные меры для выполнения рекомендаций семинара высокого уровня по расширению участия женщин, поскольку необходимы дальнейшие усилия для большего учета мнения малийских женщин в ходе мирного процесса. Я приветствую решение правительства провести дополнительные выборы в законодательные органы в областях Менака и Тауденни к концу 2020 года. Я призываю все политические заинтересованные стороны поддержать данный этап, поскольку эти выборы представляют собой важный шаг в осуществлении Мирного соглашения.

98. Передислокация реорганизованных подразделений национальной армии на север Мали является важным достижением, которое было бы невозможным без поддержки МИНУСМА. Крайне важно, чтобы все передислоцированные подразделения приступили к работе и чтобы были созданы условия, в которых они могли бы постепенно взять на себя предусмотренные мандатом функции по обеспечению безопасности. Необходимы конкретные шаги, включая предоставление дополнительной инфраструктуры и технических средств, проведение подготовки и принятие мер по укреплению сплоченности. Не менее важно будет увеличить их численность, в том числе путем завершения предусмотренного этапа «ликвидации отставания» и передислокации дополнительного персонала на север Мали. Я настоятельно призываю стороны, подписавшие Соглашение, в частности «Координацию движений Азавада» и коалицию вооруженных групп «Платформа», продолжать обеспечивать необходимое руководство при поиске прагматических решений остающихся вопросов в рамках согласованных параметров.

99. Ухудшение ситуации в области безопасности в Мали и Сахельском регионе по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, в то время как террористические группы, связанные с «Аль-Каидой» и «Исламским государством», борются за контроль над районами влияния. Я осуждаю нападения на гражданских лиц и государственных служащих, включая похищение лидера оппозиции Сумаилы Виссе. Я серьезно обеспокоен продолжающимися нападениями на национальные и международные силы, в результате которых больше всего пострадали национальные силы обороны и безопасности. Я глубоко опечален гибелью людей, в том числе трех миротворцев МИНУСМА из Чада, которые погибли 10 мая в результате нападения с применением самодельного взрывного устройства на их автоколонну в Агельхоке. Я выражаю свои искренние соболезнования семьям погибших и правительству и народу Чада. Я вновь обращаюсь к властям Мали с призывом приложить все возможные усилия для выявления всех лиц, совершивших нападения на миротворцев, и привлечения этих лиц к ответственности.

100. В центральной части Мали террористические группы продолжали пользоваться межобщинным насилием, что привело к гибели многих людей. МИНУСМА еще более активизировала свои усилия по защите гражданского населения в координации с властями, что дало первоначальные результаты. Для урегулирования ситуации в области безопасности в центральной части Мали потребуется расширение присутствия государства и роспуск групп самообороны, сформированных по этническому признаку, включая группу «Дан нан амбассагу», которая по-прежнему является препятствием на пути к примирению между общинами в этом регионе.

101. Чтобы выполнять возложенные на них мандатом функции по борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом в Сахельском регионе, Объединенные силы Сахельской группы пяти нуждаются в дополнительной поддержке. В соответствии с просьбой Совета Безопасности Секретариат провел оценку поддержки, оказываемой МИНУСМА Объединенным силам согласно техническому соглашению между Организацией Объединенных Наций, Объединенными силами и Европейским союзом. Хотя поддержка, оказываемая МИНУСМА, была решающей и жизненно необходимой для обеспечения функционирования Объединенных сил, в ходе оценки были выявлены также некоторые важные проблемы. Были определены варианты устранения недостатков для рассмотрения их Советом Безопасности. Борьба с терроризмом является общей обязанностью всего мирового сообщества, и для начала функционирования Объединенных сил в полном объеме необходима поддержка в виде устойчивого и предсказуемого финансирования и ресурсов. Их операции должны согласовываться с другими скоординированными усилиями наряду с более широкой стратегией, охватывающей сокращение масштабов нищеты, благое управление, развитие и гуманитарную помощь.

102. Положение в области прав человека и гуманитарная ситуация по-прежнему вызывают глубокую обеспокоенность. Сообщения о нарушениях прав человека военнослужащими сил обороны и безопасности субрегиона должны быть расследованы, а виновные привлечены к ответственности. В этой связи я приветствую заявления правительств Мали и Нигера о проведении расследования этих сообщений. Ожидается, что до конца 2020 года число людей, нуждающихся в помощи, увеличится до 5 миллионов. Я призываю к незамедлительным и решительным действиям для удовлетворения самых острых гуманитарных потребностей и устранения дестабилизирующих последствий COVID-19.

103. Пандемия не изменила основу мер реагирования МИНУСМА в Мали; полное осуществление Мирного соглашения остается жизнеспособным средством повышения стабильности и безопасности в стране. Присутствие Миссии по-прежнему имеет решающее значение, и ее мандат сохраняет свою актуальность с учетом сложности проблем и вытекающей отсюда необходимости поиска всеобъемлющих решений. Поэтому я рекомендую продлить мандат МИНУСМА еще на один год, до 30 июня 2021 года, с сохранением ее нынешней общей численности и конфигурации, предложенной в моем докладе от 30 декабря 2019 года (S/2019/983). Я хотел бы выразить искреннюю признательность всем государствам-членам, которые взяли на себя обязательства по формированию специализированного потенциала МИНУСМА в ходе состоявшейся 19 мая конференции по комплектованию сил. Постоянная поддержка со стороны государств-членов будет непременным условием обеспечения наличия крайне необходимых авиационных средств и требуемых ресурсов для выполнения мандата Миссии. Для успешного выполнения МИНУСМА своего мандата первостепенное значение по-прежнему имеет принцип национальной ответственности Мали. В вышеприведенных пунктах я предложил конкретные меры в отношении ключевых аспектов мирного процесса и участия женщин, которые малийские

стороны могут принять в течение следующих 12 месяцев, в то время как Совет, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о мерах, касающихся восстановления государственной власти в центральной части Мали и борьбы с безнаказанностью.

104. Я хотел бы выразить глубокую признательность моему Специальному представителю по Мали и главе МИНУСМА Махамату Салеху Аннадифу за его выдающееся руководство и самоотверженность. Я воздаю должное гражданскому и негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций за его приверженность делу обеспечения мира и стабильности в Мали. Я также выражаю искреннюю благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, членам международной посреднической группы, региональным и многосторонним организациям, странам-донорам, неправительственным организациям и всем другим партнерам за их неизменную поддержку Мали.

# Приложение I

## Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 15 мая 2020 года

| | Военный компонент | | | Полицейский компонент | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений | | | Полицейские, набранные на индивидуальной основе | | | Сформированные полицейские подразделения | | | Итого, полицейский компонент | | |
| *Страна* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* |
| Армения | 1 | – | 1 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Австрия | 2 | – | 2 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Бангладеш | 1 288 | 16 | 1 304 | 1 | – | 1 | 237 | 43 | 280 | 238 | 43 | 281 |
| Бельгия | 32 | 6 | 38 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Бенин | 241 | 18 | 259 | 16 | 1 | 17 | 133 | 5 | 138 | 149 | 6 | 155 |
| Бутан | 5 | – | 5 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Босния и Герцеговина | 1 | 1 | 2 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Буркина-Фасо | 1 046 | 35 | 1 081 | 19 | 9 | 28 | 130 | 10 | 140 | 149 | 19 | 168 |
| Бурунди | 1 | – | 1 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Камбоджа | 266 | 25 | 291 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Камерун | 1 | 1 | 2 | 8 | 3 | 11 | – | – | – | 8 | 3 | 11 |
| Канада | 4 | – | 4 | 6 | 4 | 10 | – | – | – | 6 | 4 | 10 |
| Чад | 1 417 | 41 | 1 458 | 12 | 1 | 13 | – | – | – | 12 | 1 | 13 |
| Китай | 410 | 16 | 426 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Кот-д’Ивуар | 356 | 8 | 364 | 12 | 14 | 26 | – | – | – | 12 | 14 | 26 |
| Чехия | 4 | 1 | 5 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Дания | 62 | 8 | 70 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Египет | 1 071 | 2 | 1 073 | – | – | – | 150 | 10 | 160 | 150 | 10 | 160 |
| Сальвадор | 190 | 16 | 206 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Эстония | 4 | – | 4 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Эфиопия | 1 | – | 1 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Финляндия | 3 | – | 3 | 1 | 1 | 2 | – | – | – | 1 | 1 | 2 |
| Франция | 23 | 2 | 25 | 7 | 1 | 8 | – | – | – | 7 | 1 | 8 |
| Гамбия | 4 | 1 | 5 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Германия | 341 | 20 | 361 | 4 | 6 | 10 | – | – | – | 4 | 6 | 10 |
| Гана | 135 | 19 | 154 | 3 | – | 3 | – | – | – | 3 | – | 3 |
| Гватемала | 2 | – | 2 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Гвинея | 835 | 30 | 865 | 5 | 6 | 11 | – | – | – | 5 | 6 | 11 |
| Индонезия | 7 | – | 7 | 4 | 1 | 5 | – | – | – | 4 | 1 | 5 |
| Иран (Исламская Республика) | 1 | – | 1 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Ирландия | 12 | – | 12 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Италия | 1 | 1 | 2 | 2 | – | 2 | – | – | – | 2 | – | 2 |
| Иордания | 64 | – | 64 | 7 | – | 7 | – | – | – | 7 | – | 7 |

| | *Военный компонент* | | | *Полицейский компонент* | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | *Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений* | | | *Полицейские, набранные на индивидуальной основе* | | | *Сформированные полицейские подразделения* | | | *Итого, полицейский компонент* | | |
| *Страна* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* | *Мужчины* | *Женщины* | *Итого* |
| Кения | 13 | – | 13 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Латвия | 1 | – | 1 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Либерия | 102 | 15 | 117 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Литва | 35 | 2 | 37 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Люксембург | 2 | – | 2 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Мадагаскар | – | – | – | 2 | – | 2 | – | – | – | 2 | – | 2 |
| Мавритания | 7 | – | 7 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Мексика | 2 | 1 | 3 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Непал | 154 | 4 | 158 | – | 1 | 1 | – | – | – | – | 1 | 1 |
| Нидерланды | 5 | – | 5 | 3 | – | 3 | – | – | – | 3 | – | 3 |
| Нигер | 860 | 12 | 872 | 24 | 10 | 34 | – | – | – | 24 | 10 | 34 |
| Нигерия | 74 | 8 | 82 | 1 | 1 | 2 | 101 | 39 | 140 | 102 | 40 | 142 |
| Норвегия | 10 | 4 | 14 | 3 | 2 | 5 | – | – | – | 3 | 2 | 5 |
| Пакистан | 150 | – | 150 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Португалия | 2 | – | 2 | 2 | 1 | 3 | – | – | – | 2 | 1 | 3 |
| Румыния | 120 | 6 | 126 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Сенегал | 995 | 52 | 1 047 | 14 | 5 | 19 | 281 | 30 | 311 | 295 | 35 | 330 |
| Сьерра-Леоне | 19 | 4 | 23 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Испания | 1 | – | 1 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Шри-Ланка | 249 | – | 249 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Швеция | 74 | 35 | 109 | – | 2 | 2 | – | – | – | – | 2 | 2 |
| Швейцария | 7 | – | 7 | – | 1 | 1 | – | – | – | – | 1 | 1 |
| Того | 888 | 49 | 937 | 18 | 3 | 21 | 261 | 19 | 280 | 279 | 22 | 301 |
| Тунис | 81 | 7 | 88 | 25 | 1 | 26 | – | – | – | 25 | 1 | 26 |
| Украина | 8 | 1 | 9 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 3 | 1 | 4 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| Соединенные Штаты Америки | 8 | 1 | 9 | – | – | – | – | – | – | – | – | – |
| **Итого** | **11 701** | **469** | **12 170** | **199** | **74** | **273** | **1 293** | **156** | **1 449** | **1 492** | **230** | **1 722** |

# Приложение II

## Карта

